

I^{ra} Reunión de la Junta de Proyecto

Viernes 26 de febrero de 2016

Lugar: Salón de reuniones la Unidad de Cambio Climático del Ministerio de Ambiente

Hora: 2:30 p.m. – 4:00 p.m.

PS 89923: “Consolidación de la fase de preparación para la reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y degradación de los bosques (REDD+) en Panamá”

Autoridades que participaron:

Por el Ministerio de Ambiente (Miambiente):

Félix Wing – Secretario General del Ministerio de Ambiente

Rosilena Lindo – Jefe de Unidad de Cambio Climático (Punto focal de REDD, MDL y NAMAS)

Carlos Gómez – Coordinador del Proyecto REDD+

Por el Ministerio de Relaciones Exteriores

José Luis Sosa – Dirección de Proyectos Especiales y Cooperación Internacional

Por el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)

Virginia Fernández – Dirección de Financiamiento Público

Por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

Jessica Young – Por delegación de Fernando Hiraldo – Representante Residente adjunto

Irina Madrid – Especialista en Planificación, Seguimiento y Monitoreo de REDD+

AGENDA DEL DÍA

1. Antecedentes de Proyecto
2. Conformación y estructura de la Junta de Proyecto PS 89923
3. Presentación del Marco Estratégico de Resultados del Proyecto.
4. Revisión para la aprobación del Plan Anual de Trabajo 2016 para el inicio de actividades.

Documentos de base para la reunión:

1. Documento de Proyecto (PRODOC firmado). Ver Marco Estratégico de Resultados del Proyecto en las páginas 47-53; y la conformación de la Junta de Proyecto en página 60-63.
2. Plan Operativo Anual de Trabajo 2016 del Proyecto en formato Excel.

1. Introducción:

Siendo las 2:30 p.m. se dio inicio a la reunión, con la bienvenida por parte de Rosilena Lindo, Jefe de la Unidad de Cambio Climático y Punto focal de REDD, MDL y NAMAS del Ministerio de Ambiente, a cada una de las autoridades presentes.



2. Desarrollo de la reunión:

A continuación se procedió a hacer una presentación de los diferentes temas previstos a revisar en la Junta de Proyecto, según agenda previamente revisada.

A continuación los principales comentarios realizados en cada uno de los puntos tratados:

- Presentación de Antecedentes del Proyecto

La Ing. Rosilena Lindo Panamá inició la presentación indicando que Panamá es miembro del Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques del Banco Mundial (Forest Carbon Partnership Facility), FCPF, por sus siglas en inglés; desde el año 2008. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) es el socio implementador de este proyecto, a solicitud de la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM).

La Propuesta de Preparación de REDD de Panamá (R-PP) para acceder a los fondos, fue revisada, actualizada y presentada ante el Banco Mundial, respondiendo a los comentarios del Comité Revisor del FCPF, ante el Banco Mundial en octubre de 2014. La misma fue aprobada y la Evaluación de Suficiencia del FMT/Banco Mundial fue finalizada en diciembre de ese mismo año.

El Documento de proyecto (PRODOC) fue completado en junio de 2015, mediante un proceso participativo para la elaboración del Marco Estratégico de Resultados, sobre la base de los resultados alcanzados del Programa Nacional ONU-REDD y de los lineamientos del nuevo Ministerio de Ambiente. Por su parte el PNUD, en calidad de socio en la implementación, completó su *Nota de Evaluación* en septiembre 2015.

El Documento de Proyecto (Prodoc) PS 89923 denominado: “Consolidación de la fase de preparación para la reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y degradación de los bosques (REDD+) en Panamá” se firmó, por todas las partes, en Noviembre de 2015.

El presupuesto del proyecto asciende a USD 4,604,000.00 de dólares, de los cuales USD 4,104,000 dólares, provienen del Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques y USD 500,000 dólares corresponden a cofinanciamiento en efectivo por parte del Ministerio de Ambiente, como se observa a continuación:

Período del Programa de País: 2012 - 2015 Área Resultado Clave (Plan Estratégico PNUD 2015-2017): Ambiente y Energía Producto 5.2: Marcos institucionales, legislativos y de políticas efectivos y en operación que mejoran la puesta en operación de medidas de gestión de riesgo de desastres y de cambio climático a nivel nacional y subnacional. Atlas Award ID: 00080097 Project ID: 00089923 Fecha inicio: Septiembre 2015 Fecha de finalización: Diciembre 2017 Fecha reunión LPAC: 17 de agosto de 2015 Arreglos de Gestión: NIM Support	TOTAL DE RECURSOS USD 4,604,000.00	
	Recursos Asignados:	
	TRAC	
	RBLAC	
	CCP	
	Otros:	
	FCPF	3,800,000
	Costos de Gestión PNUD (no es parte del presupuesto del PRODOC)	304,000
	Total FCPF	4,104,000
	Cofinanciamiento-MIAMBIENTE	500,000

- Conformación y funciones de la Junta de Proyecto PS 89923

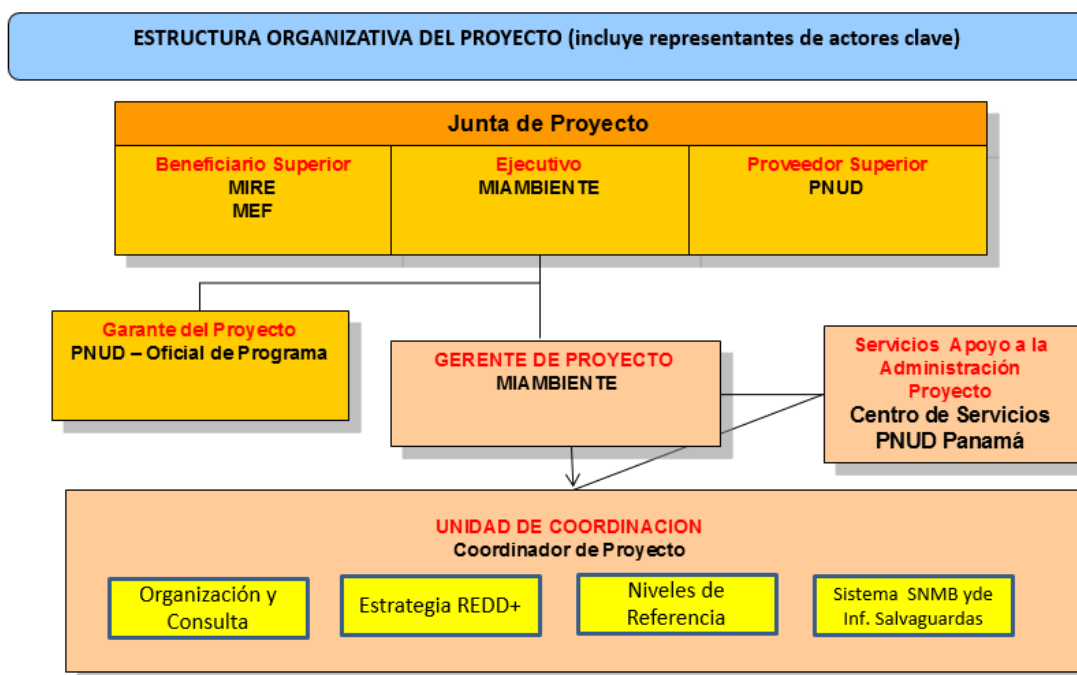
El Documento de proyecto firmado (PRODOC) en las páginas 60 y 61 - Capítulo V. Acuerdos de Implementación – establece la estructura organizativa del proyecto y dispone como funciones de la Junta de Proyecto: dar seguimiento y asegurar la calidad de los productos, según hitos de decisión identificados durante el diseño del proyecto o, cuando así lo considere el Coordinador del Proyecto. En el esquema relativo a la Estructura Organizativa de Proyecto (Junta de Proyecto) quedó establecido que el representante del PNUD sería el ejecutivo de la Junta y que el MEF y MIAMBIENTE serían los beneficiarios superiores.

Estrategia de Implementación Conformación de la Junta de Proyecto en PRODOC



Dado que se trata de un proyecto NIM-Support en donde el Ministerio de Ambiente es el ejecutor y tendrá una mayor responsabilidad en la obtención de los resultados y el PNUD el actúa como socio en la implementación ante del Banco Mundial, se precisa hacer una corrección y una actualización de las figuras plasmadas en el esquema. Por ello se propone, adjuntar al Documento de Proyecto Original, la corrección de Junta de Proyecto en la página 60 como se presenta a continuación:

Conformación de la Junta de Proyecto a Febrero 2016



Vale indicar que en el nuevo esquema los socios beneficiarios superiores son el Ministerio de Relaciones Exteriores (MINREX) y el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF). MIAMBIENTE mantiene el Gerente de Proyecto, PNUD mantiene el Garante del Proyecto que recae en la figura del Oficial de Programa de Desarrollo Sostenible; y se separa la Unidad de Coordinación del Proyecto que va a contar próximamente con un Coordinador, asistente, auxiliar administrativo y más de 10 especialistas y técnicos que apoyarán la gestión y obtención de los resultados, en base a 4 componentes a saber: organización y consulta; Validación de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá, la presentación de los niveles de referencia ante la Convención Marco de las Naciones Unidas de Cambio Climático y el Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques y el Sistema de Información de Salvaguardas REDD+ Panamá.

Comentarios:

José Luis Sosa comenta que en el Ministerio de Relaciones Exteriores, se está haciendo una revisión a lo interno de todos los proyectos del gobierno y que una vez hecha esta aclaración, el mismo se va a registrar como un proyecto de MIAMBIENTE, en donde PNUD es el socio implementador ante el Banco Mundial. También saber cómo los indicadores y resultados de este proyecto se ajustan a las metas nacionales.

Virginia Fernández del Ministerio de Economía y Finanzas, pregunta ¿en dónde se instalará la Unidad de Coordinación del Proyecto? A lo que Rosilena Lindo contesta que todo el personal del proyecto trabajará en las oficinas de la Unidad de Cambio Climático de MIAMBIENTE.

Jessica Young, en calidad de representante del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, afirma que como socio en la implementación del Proyecto, el PNUD debe asegurarse de cumplir con los estándares sociales y ambientales incluidos en el ProDoc (ver Anexo 4: Diagnóstico Social y Ambiental del Proyecto REDD+ Panamá) y que se cumpla con los requerimientos del FCPF-Banco Mundial en relación al [enfoque común de las salvaguardas sociales y ambientales para socios implementadores](#), que incluye lo siguiente:

1. el mecanismo de prevención de conflictos (mecanismo de queja); y
2. la evaluación socio ambiental del proceso de validación de la Estrategia final de REDD+ para contar con el marco de gestión ambiental y social para REDD+ en Panamá.

Continúa diciendo que es importante notar que la Junta de Proyecto incluye representantes de actores clave, por tanto se debe establecer un mecanismo para incorporarlos a las próximas Juntas a realizar, y propone hacer una selección por medio de la mesa de concertación nacional, o hacer Juntas Ampliadas de Proyecto, por poner algunos ejemplos.

Félix Wing, Secretario General del Ministerio de Ambiente comenta que los pueblos indígenas de Panamá están de alguna manera organizados e identificados con sus territorios y MIAMBIENTE está trabajando de cerca con ellos; las instituciones públicas y privadas, ONG`s, campesinos, afrodescendientes y las mujeres están en varias regiones del país. Se propone hacer una convocatoria pública para hacerlo de la forma más transparente posible. Para ello el especialista en organización y consulta del proyecto debe elaborar los términos de referencia para realizar la convocatoria.

José Luis Sousa indica que el PNUD aporta un valor agregado en temas de consultas en Panamá, por lo cual es bueno que apoye a MIAMBIENTE, pero de todo lo mencionado, le queda la duda si este proyecto aplica el enfoque de los derechos humanos.

Irina Madrid, especialista en planificación, seguimiento y evaluación de proyectos del PNUD, contesta que efectivamente que el principio de los derechos humanos, se ha tomado en consideración en la elaboración de del documento de este proyecto¹, y vale mencionar que PNUD, como socio implementador del Banco Mundial, aplica desde enero de 2016, los estándares ambientales y sociales, que incluyen tres principios básicos: 1. derechos humanos, 2. igualdad de género y empoderamiento de la mujer y 3 sostenibilidad ambiental.

¹ El Proyecto de Consolidación de la Fase de Preparación de REDD+ Panamá (PS89923) fue el primer proyecto en Panamá que incluyó en el PRODOC, el Diagnóstico Social y Ambiental (SESP), que se realizó en conjunto entre el Ministerio de Ambiente y el Programa de Naciones Unidas.

- Presentación del Marco Estratégico de Resultados del Proyecto.

Rosilena Lindo continuó la presentación comentando que, atendiendo a los lineamientos establecidos por el Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques del Banco Mundial (Forest Carbon Partnership Facility) para la evaluación de la fase de preparación de REDD+, se continuará trabajando los 4 componentes principales que a su vez contienen 12 productos identificados, en forma participativa con actores clave, en el marco estratégico de resultados a saber:

COMPONENTE 1: Organización y Consulta

1. Establecida la plataforma de participación intersectorial y de multiactores representativa e inclusiva de los actores clave.
2. Los actores clave cuentan con conocimiento e información para asegurar un proceso de consulta e implementación efectiva de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá.
3. Ejecutada la estrategia de comunicación y divulgación en la preparación para la reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y degradación de los bosques.
4. Realizado el proceso de validación de la Estrategia Nacional REDD+.
5. Establecido el Mecanismo de Reclamos para REDD+ Panamá.

COMPONENTE 2: Preparación de la Estrategia Nacional REDD+

6. Establecida la Estrategia Nacional REDD+ Panamá.
7. Establecido el Marco legal y operacional de REDD+, dentro de la política ambiental del Estado.
8. Mecanismo financiero nacional de captación de recursos y distribución de beneficios operando.

COMPONENTE 3: Desarrollo de un nivel nacional de referencia de las emisiones forestales

9. Elaborado el nivel de referencia nacional bajo un diálogo amplio y participativo.
10. Acordado el NER/NR nacional y presentado para evaluación técnica ante la CMNUCC.

COMPONENTE 4: Componente 4: Diseño del sistema nacional de monitoreo de bosques y sistema de información sobre las salvaguardas

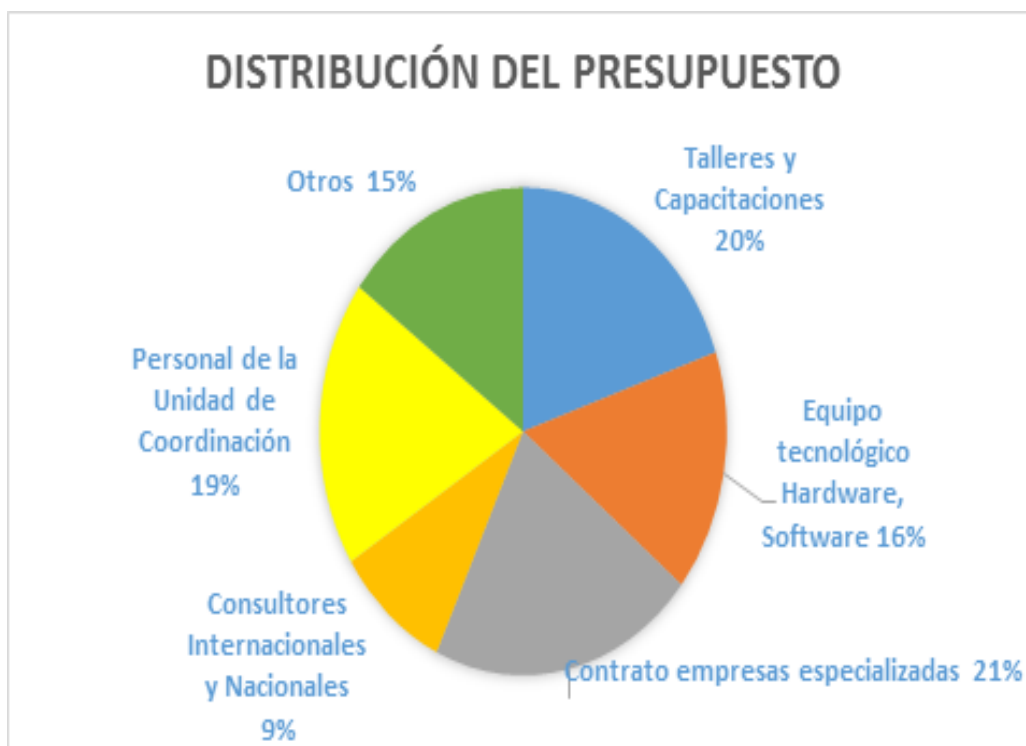
11. Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques (SNMB) operativo en el marco institucional.
12. Sistema de Información sobre Salvaguardas (SIS) diseñado.

Rosilena Lindo indica que MIAMBIENTE ya cuenta con un Borrador de Estrategia Nacional de REDD+ que debe ser comunicado y esta tarea empezará en el mes de abril de 2016. Que este proyecto prevé concluir antes de que termine este gobierno, hasta la validación de la Estrategia Nacional.

- Plan Operativo Anual de Trabajo 2016.

Rosilena Lindo, continúa con la presentación en detalle del presupuesto del Plan Operativo Anual 2016, que responde a cada uno de los 12 productos esperados del proyecto; y asciende a la suma de USD 1,909,676.00 dólares.

A continuación muestra un gráfico a del presupuesto para el año 2016 que muestra que un 20% del mismo se destinarán a la talleres de divulgación, consulta y de capacitación de REDD+ a los actores clave para iniciar la validación de la Estrategia Nacional REDD+, mientras se continua generando información de línea base para completar el Inventario Forestal y de Carbono, el Inventario Nacional de Gases de Efecto Invernadero, se continúan los análisis de cobertura de la tierra y uso del suelo en distintos periodos, la actualización de los mapas y la metodología a utilizar para definición de los niveles de referencia. Para todo ello, se requiere personal para conformar la Unidad de Coordinación del Proyecto, que apoyará a la Unidad de Cambio Climático para avanzar en las actividades de preparación de REDD+; se requiere de actualización y compra de equipo tecnológico, de contratos de empresas y consultores especializados tanto nacionales como internacionales.



La Ing. Lindo comenta que PNUD ha adelantado un apoyo para algunas actividades de REDD, como es el caso de la Presentación de Resultados de la COP 21 de París en diciembre pasado, que realizara la Ministra de Ambiente Mirei Endara en conjunto con la delegación panameña y la embajada francesa, en el Taller que se llevó a cabo en Ciudad de Panamá el 17 de diciembre de 2015 con actores clave.

Para la definición de los Niveles de referencia se prevé contratar un consultor internacional y dejar capacidad instalada en el Ministerio. Así mismo para el diseño de mecanismo de quejas, la evaluación estratégica socioambiental y el diseño del sistema nacional de salvaguardas REDD.

Rosilena Lindo comenta que en el presupuesto, el componente 4 para el Sistema de Monitoreo de Bosques es el que tiene un presupuesto bastante alto, pero es debido a que se precisa la compra y actualización de Equipo Tecnológico para realizar las actividades previstas del sistema de monitoreo de bosques, tanto a nivel central como a nivel de las administraciones regionales para que manejen la información de REDD+. Se incluye capacitación a los funcionarios de las diferentes direcciones y administraciones regionales del Ministerio; ya que todos los sistemas de información de REDD+ van a ser parte del Nodo Temático de Cambio Climático dentro del Sistema Nacional de Información Ambiental (SINIA).

Rosilena Lindo, recalcó que a raíz de que Panamá anunció la creación del Centro Regional de REDD+, como una forma tangible de confirmar el artículo 5 de la COP21 celebrada en diciembre pasado. Por ello se prevé para el día 15 de abril de 2016, en Ciudad de Panamá, la realización de una reunión para la conformación de la Junta de los Fundadores del Centro Regional de REDD+ de los que son parte Nicaragua, Panamá, Guinea, Biasau, Honduras y República Dominicana.

Comentarios al Plan Operativo Anual 2016:

Virginia Fernández del MEF formula varias preguntas tales como: Quién peraría el mecanismo financiero de REDD?... Rosilena Lindo responde que se tiene una propuesta presentada por PNUMA, pero MIAMBIENTE debe tomar una decisión al respecto.

Segunda pregunta: ¿Se tiene una estrategia de comunicación para REDD+? Rosilena contesta que está prevista una campaña de comunicación en el POA 2016.

Tercera pregunta: ¿Deben contratar mucha gente para continuar el Inventario Nacional Forestal y de Carbono, cómo se hará? Rosilena responde que se contratarán empresas y 2 funcionarios de MIAMBIENTE harán el control de calidad.

Cuarta pregunta: Hay muchas compras y adquisiciones ¿se puede hacer todo esto en un año?

Rosilena Lindo responde que una parte importante del presupuesto corresponde a equipo tecnológico para lo cual la Dirección de Administración de Información Ambiental del Ministerio brindará a PNUD las especificaciones de los equipos en los próximos días. Adicional se trabaja de la mano con PNUD en la elaboración de los Términos de Referencia para la contratación de personal, consultores y adquisición de bienes y servicios.

Por su parte Jessica Young comenta que PNUD está teniendo un control detallado y continuo de la ejecución de todos los proyectos y a este se le dará especial atención. Ya se tiene avanzado el proceso de selección del

Coordinador del Proyecto, la próxima semana se realizarán las entrevistas. Es preciso definir la fecha para la realización del Taller de Arranque del proyecto.

Para finalizar Felix Wing, afirma que este proyecto permite ir concretando los compromisos del Gobierno Nacional en los Acuerdos de Paris; por tanto queremos reiterar la voluntad del Ministerio de Ambiente en colaborar en forma conjunta con PNUD para la obtención de los resultados de REDD+ Panamá.

3. Acuerdos y decisiones de la Junta de Proyecto:

Los acuerdos y decisiones de la 1ra Junta de Proyecto del FCPF son los siguientes:

1. Se hizo el ajuste a la conformación de la Junta de Proyecto, aportando un nuevo esquema que en adelante es el que aplicará. En cuanto a la participación representativa de los actores clave en la Junta de Proyecto, se propone hacer una convocatoria pública para hacerlo de la forma más transparente posible. Para ello el especialista en organización y consulta del proyecto debe elaborar los términos de referencia para realizar la convocatoria.
2. Quedó aprobado el Plan Operativo Anual 2016 por un monto de USD 1,909,676.00 (ver anexo)
3. La fecha para el Taller de Arranque del Proyecto quedó tentativamente para los días 29 ó 30 de marzo de 2016 en el Hotel Tryp de Albrook.
4. MIAMBIENTE enviará el Informe de Avance Semestral al Banco Mundial el día 15 de marzo de 2016, se precisa preguntar por el formato de presentación de informe de avance, ahora que ya se tiene el proyecto en pie.
5. Para el día 15 de abril de 2016 se realizará en Ciudad de Panamá, la reunión para la conformación de la Junta de los Fundadores del Centro Regional de REDD+ de los que son parte Nicaragua, Panamá, Guinea, Biasau, Honduras y República Dominicana; para formalizar los compromisos de la COP 21.



1^{ra} Junta de Proyecto PS 89923

“Consolidación de la fase de preparación para la reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y degradación de los bosques (REDD+) en Panamá”

Lista de Asistencia

Día: Viernes 26 de febrero de 2016

Lugar: Salón de reuniones de la Unidad de Cambio Climático del Ministerio de Ambiente, Edificio 804 en Albrook

No.	NOMBRE	INSTITUCIÓN / CARGO	TELÉFONO	CORREO ELECTRÓNICO	FIRMA
1	Felix Wing – Secretario General (Punto focal de la CMNUCC).	Por el Ministerio de Ambiente (Miambiente)	500-0802	fwing@miambiente.gob.pa	
2	Rosilena Lindo – Jefe de Unidad de Cambio Climático (Punto focal de ONU REDD, MDL y NAMAS).	Por el Ministerio de Ambiente (Miambiente)	500-0802	rlindo@miambiente.gob.pa	
3	Carlos Gomez – Coordinador del Proyecto (REDD+)	Por el Ministerio de Ambiente (Miambiente)	500-0802	cgomes@miambiente.gob.pa	
4	Ana Silvia Domínguez – Encargada de Mitigación	Por el Ministerio de Ambiente (Miambiente)	500-0802	adominguez@miambiente.gob.pa	



MINISTERIO DE
AMBIENTE



GOBIERNO DE LA REPUBLICA DE
PANAMÁ

No.	NOMBRE	INSTITUCIÓN / CARGO	TELÉFONO	CORREO ELECTRÓNICO	FIRMA
5	Jessica Young – Oficial de Programa de Desarrollo Sostenible	Por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)	302-4500	jessica.young@undp.org	
6	Irina Madrid – Especialista de Planificación, Monitoreo y Evaluación de REDD+	Por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)	302-4500	imadrid@undp.org	
7	Virginia Fernández – Dirección de Cooperación Técnica Internacional. <i>Financiamiento Público</i>	Por el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)	504-3132	vfernandez@mef.gob.pa	
8	José Luis Sosa – Coordinador Dirección de Cooperación Internacional	Por el Ministerio de Relaciones Exteriores	511-4268	ilsosa@mire.gob.pa	
9					
10					
11					
12					



Anexo

Plan Operativo Anual 2016 del PS 89923